



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2363 /DPSG  
DATA 09.09.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
L 522 29.09.2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind recuperarea și reciclarea ambalajelor și deșeurilor de ambalaje de băuturi*”, inițiată de domnul deputat Iulian Iancu – PSD (Bp. 244/2010).

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare „*eficientizarea procesului de recuperare și reciclare a ambalajelor și deșeurilor de ambalaje aflate pe teritoriul României*”.

De asemenea, în privința deșeurilor de ambalaje de băuturi, se propune instituirea unei garanții care să asigure colectarea mai eficientă a acestui tip de deșeuri.

## II. Observații

1. Reglementarea gestionării ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje este parte a acquis-ului comunitar, respectiv *Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje*, modificată prin *Directiva 2004/12/CE*, care au fost transpuse în legislația națională prin *Hotărârea Guvernului nr. 621/2005 privind gestionarea ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare*.

Adoptarea acestei propuneri legislative ar poziționa România în situația unică ca, după ce Comisia Europeană a constatat, în urma unui screening desfășurat pe parcursul perioadei de preaderare, preluarea corectă a acquis-ului comunitar în domeniul gestionării ambalajelor și deșeurilor de ambalaje, să fie chemată în fața Curții Europene de Justiție din cauza prevederilor contrare legislației europene cuprinse în aceasta.

Astfel, în textul propunerii legislative apar prevederi și termeni ale căror definiții nu sunt corelate cu directiva europeană, așa cum acestea au fost preluate prin *Hotărârea Guvernului nr. 621/2005*.

Totodată, trebuie avut în vedere faptul că prevederile unei directive europene primează în raport cu orice alt act normativ național.

De asemenea, trebuie avut în vedere faptul că orice revizuire la nivel național a legislației care transpune legislația europeană trebuie să se facă, în mod obligatoriu, cu notificarea prealabilă a statelor membre.

2. Trebuie luat în considerare și faptul că, în baza *Hotărârii Guvernului nr. 621/2005*, a fost implementat un sistem funcțional bazat pe colectarea selectivă a deșeurilor, ca soluție durabilă de atingere a obiectivelor de valorificare și reciclare, pentru care România, în calitate de stat membru, și-a asumat obligația. Acest sistem cuprinde toate tipurile de ambalaje (primar, secundar, terțiar) și de materiale (sticlă, toate tipurile de plastic, hârtie-carton, metal, lemn), inclusiv ambalajele pentru alimente lichide și a generat anual cantități reciclate care au permis României să raporteze la Uniunea Europeană îndeplinirea cu succes a obligațiilor asumate în acest sector de mediu.

3. Eventuala legiferare a unei garanții pentru anumite categorii de ambalaje trebuie să țină cont de elementele cuprinse în *Comunicarea Comisiei 2009/C107/01 referitoare la ambalarea băuturilor, sistemele de garanție și libera circulație a mărfurilor*, potrivit căreia „*Includerea ambalajelor de băuturi care nu pot fi reîncărcate într-un sistem de garanție*”

*și returnare obligatoriu creează bariere în calea comerțului, atunci când aceste sisteme fac imposibilă vânzarea aceluiași produs în același ambalaj în mai mult de un stat membru”.*

În acest sens, menționăm că în niciun alt stat membru al Uniunii Europene nu mai există o astfel de prevedere aplicabilă ambalajelor pentru alimente lichide.

În prezent, nu există pe piața mondială echipamente capabile să preia toate tipurile de ambalaje care fac obiectul propunerii legislative. La nivel european, numai câteva țări au ales să aplice un sistem de garanție (Germania, țările scandinave), iar, în aceste cazuri, mașinile automate de preluat acceptă doar butelii PET de anumite capacități și doze metalice.

Prin propunerea legislativă se oferă consumatorilor finali posibilitatea să primească de la „operatorul economic/centrul de colectare” „un tichet valoric/o sumă de bani” din garanția plătită la achiziționarea produsului, fără a fi specificată valoarea acestuia/acesteia, ceea ce poate conduce la speculații și tratamente discriminatorii generate de faptul că trebuie acoperite costurile investiționale și operaționale ale acestora.

De asemenea, inițiativa legislativă nu prevede modul în care colectorii vor acoperi o serie de costuri negative, având în vedere faptul că prețul pe tona de material colectat se stabilește prin mecanismele de piață ale cererii și ofertei și, în general, acesta nu acoperă cheltuielile generate de gestionare.

4. Trimiterea la art. 6 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, este incorectă, întrucât deșeurile de ambalaje nu sunt deșeuri industriale și, pe cale de consecință, prevederile actului normativ menționat nu sunt aplicabile acestora.

Conform definițiilor din cadrul Anexei IA lit. e) și lit. f) la *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare*:

*„e) deșeuri industriale - deșeurile de producție ce fac parte din categoriile 03-14 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 856/2002;*

*f) deșeuri industriale reciclabile - deșeurile industriale care pot fi supuse unei operații de reciclare”.*

5. În ceea ce privește obligarea unor operatori economici de a achiziționa anumite tipuri de „*echipamente de colectare și compactare a ambalajelor de băuturi*”, considerăm că aceasta are un caracter abuziv și este

contrară principiilor economiei de piață pe care România a trebuit să le implementeze și trebuie să le respecte în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

Marcarea garanției pe ambalajele de băuturi nu este de natură să securizeze sistemul împotriva fraudelor pentru că nu oferă nicio posibilitate de control ulterior, a ambalajelor care au fost preluate din partea autorităților responsabile. De asemenea, există riscul crescut de a prelua ambalaje pentru care nu s-a plătit garanția, cum ar fi ambalaje comercializate anterior introducerii garanției sau provenite de pe alte piețe (alte state vecine).

Este, practic, imposibilă crearea unui sistem funcțional la nivel național în perioada prevăzută în cadrul inițiativei legislative, respectiv 12 luni. Dacă se are în vedere faptul că jumătate din populația României trăiește în mediul rural înseamnă că o bună parte a acesteia nu are nicio șansă să-și recupereze banii reținuți ca garanție. Astfel, prin introducerea garanției se face o discriminare între populația din mediul rural și cea din mediul urban.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului